

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanei de urgență a Guvernului pentru ratificarea Memorandumului de înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Irak, semnat la Bagdad, la 26 ianuarie 2009.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România participă, începând cu anul 2003, prin prezența unor efective militare, la procesul de reconstrucție și stabilizare a Irakului. Până la data de 31 decembrie 2008, efectivele militare românești s-au aflat în teatrul de operații din Irak în cadrul forței multinaționale sub comandă unificată (MNF-I) care a acționat cu acordul guvernului irakian și pe baza unui mandat ONU, adoptat în conformitate cu prevederile capitolului VII al Cartei ONU. Astfel, rezoluția Consiliului de Securitate al ONU nr. 1511 (2003) a asigurat baza juridică a MNF-I, prin crearea acesteia, iar rezoluția nr. 1546 (2004) i-a stabilit mandatul. Prezența MNF-I și mandatul său au fost reconfirmate succesiv, ultima prelungire fiind consemnată în rezoluția Consiliului de Securitate al ONU nr. 1790 din 18 decembrie 2007. Potrivit acesteia, mandatul MNF-I a încetat la data de 31 decembrie 2008.

Prin Hotărârea Parlamentului României nr.32/2008 din 22 decembrie 2008, privind continuarea participării României cu unități și subunități din Ministerul Apărării la stabilizarea Republicii Irak, s-a aprobat continuarea prezenței militarilor români în Irak după 31 decembrie 2008 în condițiile stabilite de comun acord cu partea irakiană.

În vederea asigurării bazei legale în Irak pentru prezența trupelor străine (altele decât cele ale SUA) începând cu 1 ianuarie 2009, Parlamentul irakian a adoptat, la data de 23 decembrie 2008, rezoluția nr. 50/ 2008 prin care se autorizează guvernul irakian să întreprindă demersuri pentru reglementarea condițiilor de ședere în Irak a trupelor române, australiene, britanice, estoniene și salvadoriene și a statutului acestora în conformitate cu prevederile rezoluției nr. 439/ 2008 a Consiliului de Miniștri (guvernul irakian). La rândul său, rezoluția nr. 439/ 2008 a Consiliului de Miniștri irakian cuprinde dispoziții referitoare la durata prezenței forțelor statelor

menționate în Irak, jurisdicția și regimul fiscal aplicabile acestora, modalitățile de stabilire a activităților și misiunilor care vor fi efectuate de aceste trupe etc.

În cursul lunii decembrie au fost purtate negocieri cu partea irakiană în vederea încheierii acordului bilateral pentru reglementarea statutului forțelor române în Irak după data de 31 decembrie 2008, negocieri concretizate prin memorandumul de înțelegere semnat la 26 ianuarie 2009 și supus, prin prezenta, ratificării.

2. Schimbări preconizate

Principalele dispoziții ale Memorandumului de Înțelegere sunt următoarele:

- textul include, în articolul 1, o serie de trimiteri necesare la rezoluția Parlamentului irakian din data de 23 decembrie, care autorizează prezența temporară a trupelor române pe teritoriul irakian, conține prevederi referitoare la aspecte de jurisdicție și împuternicește guvernul irakian să ia măsuri pentru a reglementa prezența, condițiile și activitățile trupelor străine care își continuă prezența în Irak după 31 decembrie 2008 până la retragerea acestora completă cel mai târziu la 31 iulie 2009;
- cele două părți convin ca, în perioada în care se vor afla în Irak, forțele române vor întreprinde o serie de tipuri de operațiuni non-combat care sunt incluse în articolul 3 al acordului; printre acestea a fost inclusă și asigurarea protecției facilităților și a membrilor forțelor române atunci când aduc la îndeplinire celelalte tipuri de misiuni;
- textul include, la articolul 4, lista locațiilor convenite bilateral pe care le vor folosi forțele militare române pe perioada prezenței în Irak;
- în ceea ce privește jurisdicția asupra membrilor forței române, s-a convenit includerea, în articolul 2, a următoarelor elemente de garanție suplimentare față de regimul juridic prevăzut în rezoluția Parlamentului irakian din data de 23 decembrie:
 - ✓ membrii forței române arestați sau deținuți de autoritățile irakiene vor fi predați în custodia autorităților române imediat, dar nu mai târziu de 24 de ore;
 - ✓ custodia membrilor forței române acuzați de sau condamnați pentru comiterea unor infracțiuni va reveni părții române;
 - ✓ actele sau faptele comise în legitimă apărare (*self-defence*), determinate ca atare de instanțele competente, nu vor fi considerate infracțiuni.
- se înființează un Comitet Mixt, format din reprezentanții celor două părți, care va supraveghea aplicarea acordului (inclusiv coordonarea misiunilor care vor reveni forței române și stabilirea jurisdicției aplicabile în cazul în care membrii forței române vor comite infracțiuni), ale cărui decizii vor fi luate

prin consens;

- membrii forței române vor fi scutiți de orice taxă de import, export sau alte taxe, pe perioada în care se vor afla în Irak, conform normei de trimitere la prevederile relevante din rezoluția Parlamentului irakian din data de 23 decembrie;
- articolul 7 al Memorandumului prevede că perioada de valabilitate a documentului este până la 31 iulie 2009.

3. Alte informații

Față de urgența pe care o presupune intrarea în vigoare a documentului, având în vedere necesitatea unei reglementări juridice corespunzătoare a prezenței militare românești în Irak, ratificarea Memorandumului urmează să se facă prin Ordonanță de Urgență a Guvernului, modalitate prevăzută de art. 19 alin.3 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Nu este cazul.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Potrivit art. 19 din Legea nr.42/2004 privind participarea forțelor armate la misiuni în afara teritoriului statului român, fondurile necesare participării forțelor armate la misiuni în afara teritoriului statului român se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Apărării Naționale, pe anul 2009, pe baza planificării realizate de Ministerul Apărării Naționale conform art. 4 din Legea 42/ 2004 privind

privind participarea forțelor armate la misiuni în afara teritoriului statului român.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
4. Evaluarea conformității Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Potrivit memorandumului de înțelegere, se înființează un Comitet Mixt, format din reprezentanții celor două părți, care va supraveghea aplicarea acordului (inclusiv coordonarea misiunilor care vor reveni forței române și stabilirea jurisdicției aplicabile în cazul în care membrii forței române vor comite infracțiuni), ale cărui decizii vor fi luate prin consens
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanei de urgență a Guvernului pentru ratificarea Memorandumului de înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Irak, semnat la Bagdad, la 26 ianuarie 2009, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', written over a faint circular official stamp.

EMIL BOC